



İTÜ

**İSTANBUL TEKNİK ÜNİVERSİTESİ**  
**STRATEJİ GELİŞTİRME DAİRE BAŞKANLIĞI**

**Bütçe ve Performans Programı Birimi**

**Sayı: B.30.2.İ.T.Ü.0.65.01/ 23**

**Konu: Mali ve sosyal haklar Hk.**

**10 Ocak 2013**

GENELGE

2013 / 3

İlgi: Maliye Bakanlığının 03.01.2013 tarih ve 33 sayılı genelgesi.

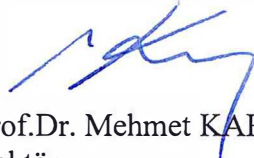
İlgi genelgede, “Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararıyla kamu görevlilerinin mali ve sosyal haklarına ilişkin bazı kararlar alınmıştır. Söz konusu Kararın; 6 ncı maddesinde;

“b) 2012 yılı Aralık ayı endeksinin 2012 yılı Haziran ayı endeksine göre altı aylık değişim oranının 4 üncü maddenin ikinci fıkrasında 2012 yılının ikinci altı aylık dönemi için öngörülen artış oranını, aşması halinde, 4 üncü maddenin ikinci, üçüncü ve dördüncü fıkralarında yer alan katsayılar, sözleşme ücreti artış oranları ile ücret tavanları, söz konusu altı aylık dönemlere ilişkin enflasyon rakamının ilan edildiği ayın 1 'inden geçerli olmak üzere aşan kısım kadar artırılır.”

Söz konusu Kararın 6 ncı maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde belirtilen durumun gerçekleşmiş olması nedeniyle, Kararın 4 üncü maddesinin üçüncü fıkrasıyla belirlenmiş olan katsayılar, sözleşme ücret artış oranları ve ücret tavanları anılan Kararın 4 üncü maddesinin beşinci fıkrasında yer alan düzenlemeye istinaden yeniden belirlenmiştir.” denilmektedir.

Buna göre, 1/1/2013-30/6/2013 döneminde geçerli olan katsayılar ve ücret tavanları ilgili genelge ile yayınlanmış ve yazımız ekinde sunulmuştur.

Gereğini bilgilerinize rica ederim.

  
Prof. Dr. Mehmet KARACA  
Rektör

Ekler:

Mali ve Sosyal Haklara İlişkin Tablo (1 Sayfa)

Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararı (19 Sayfa)

Maliye Bakanlığının 03.01.2013 tarih ve 33 sayılı Genelgesi (3 Sayfa)

**MALİ VE SOSYAL HAKLAR**

Açıklama	Gösterge
657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 154 üncü maddesi uyarınca aylık gösterge tablosunda yer alan rakamlar ile ek gösterge rakamlarının aylık tutarlara çevrilmesinde uygulanacak aylık katsayısı	0,073837
memuriyet taban aylığı göstergesine uygulanacak taban aylık katsayısı	0,98798
iş güçlüğü, iş riski, temininde güçlük ve mali sorumluluk zamlarının aylık tutarlara çevrilmesinde uygulanacak yan ödeme katsayısı	0,0234128
399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 3 üncü maddesinin (c) bendi uyarınca sözleşmeli olarak çalıştırılan personelin ücret tavanı	3.873,90
6/6/1978 tarihli ve 7/15754 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe konulan Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esasların 3 üncü maddesinin ikinci fıkrasında yer alan ücret tavanı	3.435,27
30/11/1984 tarihli ve 84/8813 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe konulan Başbakanlıkta Çalıştırılacak Sözleşmeli Personel Hakkında Hizmet Sözleşmesi Esaslarının 8 inci maddesinde yer alan Başbakanlık Müsteşarının aylık sözleşme ücret tutan	3.996,50
Mevzuatı uyarınca istihdam edilen sözleşmeli personelin hizmet sözleşmesi esaslarında yer alan ve 2012/1 sayılı Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararının 4 üncü maddesinin ikinci fıkrasının (d) bendiyle yükseltilmiş bulunan taban ve tavan ücretleri	3,14%
Mevzuatı uyarınca vize edilmiş sözleşmeli personel pozisyonlarının, 2012/1 sayılı Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararının 4 üncü maddesinin ikinci fıkrasının (e) bendiyle yükseltilmiş bulunan taban ve tavan ücretleri	3,14%
Çeşitli statülerde 2012 yılında sözleşmeli olarak çalıştırılanlardan 2013 yılında da görevlerine devam etmeleri ilgili kamu idarelerince uygun görülenlerin, Kararın 4 üncü maddesinin ikinci fıkrasının (f) bendiyle yükseltilmiş bulunan mevcut brüt sözleşme ücretleri	3,14%
aylık ve ücretlerin ödenmesine ilişkin düzenlenen kağıtlardan kesilecek damga vergisi	binde 7.59
2013 yılında asgari geçim indiriminin hesaplanmasında esas alınacak brüt asgari ücret tutarı	978,60
işçilere ödenecek kıdem tazminatının yıllık tavan tutarı	3.129,25
375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 28 (A) fıkrası uyarınca ödenecek ek tazminatın aylık tutarı erbaş ve erler için 1/1/2013-31/12/2013 tarihleri arasında	212,00
genel idare hizmetleri sınıfında birinci derecenin birinci kademesindeki şube müdürüne ödenen her türlü zam ve tazminatlar dahil net aylık tutarı	3.058,06

## KURUL KARARI

Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Başkanlığından:

### KAMU GÖREVLİLERİ HAKEM KURULU KARARI

**KARAR TARİHİ : 29/5/2012**

**KARAR NO : 2012/1**

#### UYUŞMAZLIK KONUSU:

4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanunu hükümleri uyarınca 2012 ve 2013 yılları için kamu görevlilerinin geneline ve hizmet kollarına yönelik mali ve sosyal hakları belirlemek üzere 30/4/2012-21/5/2012 tarihleri arasında gerçekleştirilen toplu sözleşme görüşmelerinde Yerel Yönetimler Hizmet Kolu dışında kalan hizmet kollarına ve kamu görevlilerinin geneline yönelik mali ve sosyal haklar üzerinde taraflar arasında toplu sözleşme imzalanamaması üzerine tarafların Kamu Görevlileri Hakem Kuruluna intikal ettirdikleri başvurularında yer alan konulardır.

#### BAŞVURUDA BULUNAN TARAFLAR:

- Kamu görevlilerinin geneline yönelik mali ve sosyal haklarla ilgili olarak Kamu Görevlileri Sendikaları Heyeti Başkanı (MEMUR-SEN Genel Başkanı),
  - Hizmet kollarına yönelik mali ve sosyal haklarla ilgili olarak;
    - Büro, bankacılık ve sigortacılık hizmet kolunda TÜRK BÜRO-SEN temsilcisi,
    - Eğitim, öğretim ve bilim hizmet kolunda EĞİTİM BİR-SEN temsilcisi,
    - Sağlık ve sosyal hizmet kolunda SAĞLIK-SEN temsilcisi,
    - Basın, yayın ve iletişim hizmet kolunda TÜRK HABER-SEN temsilcisi,
    - Kültür ve sanat hizmet kolunda KÜLTÜR SANAT-SEN temsilcisi,
    - Bayındırlık, inşaat ve köy hizmet kolunda BAYINDIR MEMUR-SEN temsilcisi,
    - Ulaştırma hizmet kolunda TÜRK ULAŞIM-SEN temsilcisi,
    - Tarım ve ormancılık hizmet kolunda TOÇ BİR-SEN temsilcisi,
    - Enerji, sanayi ve madencilik hizmet kolunda ENERJİ BİR-SEN temsilcisi,
    - Diyanet ve vakıf hizmet kolunda DİYANET-SEN temsilcisi,
- tarafından 24/5/2012 tarihinde Kurulumuza başvuruda bulunulmuştur.

#### TOPLANTI TUTANAKLARI VE TARAFLARIN BAŞVURULARININ İNCELENMESİ:

Toplu Sözleşme Görüşmelerinin Yapılma Usul ve Esasları ile Kamu Görevlileri Hakem Kurulu, Kamu Personeli Danışma Kurulu ve Kurum İdari Kurullarının Teşkili, Çalışma Usul ve Esaslarına İlişkin Yönetmeliğin 11 inci maddesi hükmü uyarınca son başvuru tarihini takip eden 25/5/2012 Cuma günü Kamu Görevlileri Hakem Kurulu, Başkan ve üyelerinin tamamının katılımıyla toplanmış ve çalışmalar 25/5/2012-29/5/2012 tarihleri arasında sürdürülmüştür.

Yapılan çalışmalarda üzerinde uzlaşılan ve uzlaşılamayan konuları ihtiva eden 21/5/2012 tarihli toplantı tutanakları ile ilgili taraflarca Kurulumuza intikal ettirilen başvurular incelenmiş ve değerlendirilmiştir. Ayrıca Kamu İşveren Heyeti Başkanı Temsilcisi, Kamu Görevlileri Sendikaları Heyeti Başkanı ile Heyete dahil konfederasyon ve sendikaların temsilcileri, Maliye Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı, Gelir İdaresi Başkanlığı ve Türkiye İstatistik Kurumu Başkanlığının uzmanları dinlenmiştir.

Kamu görevlilerinin geneline ve hizmet kollarına yönelik mali ve sosyal haklarla ilgili toplantı tutanaklarında, tarafların üzerinde uzlaştığı konuların Kurul Kararında da kamu görevlilerinin genelini ve hizmet kollarını ilgilendirir şekilde tasnif edilerek yer almasının uygun olacağı kararlaştırılmıştır.



ç) 30/11/1984 tarihli ve 84/8813 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe konulan Başbakanlıkta Çalıştırılacak Sözleşmeli Personel Hakkında Hizmet Sözleşmesi Esaslarının 8 inci maddesinde yer alan Başbakanlık Müsteşarının aylık sözleşme ücret tutarı 3.725,80 TL'ye yükseltilmiştir.

d) Mevzuatı uyarınca istihdam edilen sözleşmeli personelin hizmet sözleşmesi esaslarında yer alan ve 3/1/2012 tarihli ve 2012/2663 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla yükseltilmiş bulunan taban ve tavan ücretleri %4 oranında artırılmıştır.

e) Mevzuatı uyarınca vize edilmiş sözleşmeli personel pozisyonlarının, 2012/2663 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla yükseltilmiş bulunan taban ve tavan ücretleri %4 oranında artırılmıştır.

f) Çeşitli statülerde sözleşmeli olarak çalıştırılanların, 2012/2663 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla artırılmış olan mevcut brüt sözleşme ücretleri %4 oranında artırılmıştır.

(2) 1/7/2012-31/12/2012 döneminde geçerli olmak üzere;

a) 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 154 üncü maddesi uyarınca aylık gösterge tablosunda yer alan rakamlar ile ek gösterge rakamlarının aylık tutarlara çevrilmesinde uygulanacak aylık katsayısı (0,071589), memuriyet taban aylığı göstergesine uygulanacak taban aylık katsayısı (0,9579), iş güclüğü, iş riski, temininde güçlük ve mali sorumluluk zamlarının aylık tutarlara çevrilmesinde uygulanacak yan ödeme katsayısı ise (0,0227) olarak uygulanır.

b) 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 3 üncü maddesinin (c) bendi uyarınca sözleşmeli olarak çalıştırılan personelin ücret tavanı 3.755,96 TL'ye yükseltilmiştir.

c) 6/6/1978 tarihli ve 7/15754 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe konulan Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esasların 3 üncü maddesinin ikinci fıkrasında yer alan ücret tavanı 3.330,68 TL'ye yükseltilmiştir.

ç) 30/11/1984 tarihli ve 84/8813 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe konulan Başbakanlıkta Çalıştırılacak Sözleşmeli Personel Hakkında Hizmet Sözleşmesi Esaslarının 8 inci maddesinde yer alan Başbakanlık Müsteşarının aylık sözleşme ücret tutarı 3.874,83 TL'ye yükseltilmiştir.

d) Mevzuatı uyarınca istihdam edilen sözleşmeli personelin hizmet sözleşmesi esaslarında yer alan ve birinci fıkranın (d) bendi uyarınca yükseltilmiş bulunan taban ve tavan ücretleri %4 oranında artırılmıştır.

e) Mevzuatı uyarınca vize edilmiş sözleşmeli personel pozisyonlarının, birinci fıkranın (e) bendi uyarınca yükseltilmiş bulunan taban ve tavan ücretleri %4 oranında artırılmıştır.

f) Çeşitli statülerde sözleşmeli olarak çalıştırılanların, birinci fıkranın (f) bendi uyarınca artırılmış olan mevcut brüt sözleşme ücretleri %4 oranında artırılmıştır.

(3) 1/1/2013-30/6/2013 döneminde geçerli olmak üzere;

a) 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 154 üncü maddesi uyarınca aylık gösterge tablosunda yer alan rakamlar ile ek gösterge rakamlarının aylık tutarlara çevrilmesinde uygulanacak aylık katsayısı (0,073737), memuriyet taban aylığı göstergesine uygulanacak taban aylık katsayısı (0,98664), iş güclüğü, iş riski, temininde güçlük ve mali sorumluluk zamlarının aylık tutarlara çevrilmesinde uygulanacak yan ödeme katsayısı ise (0,023381) olarak uygulanır.

b) 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 3 üncü maddesinin (c) bendi uyarınca sözleşmeli olarak çalıştırılan personelin ücret tavanı 3.868,64 TL'ye yükseltilmiştir.

c) 6/6/1978 tarihli ve 7/15754 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe konulan Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esasların 3 üncü maddesinin ikinci fıkrasında yer alan ücret tavanı 3.430,60 TL'ye yükseltilmiştir.

ç) 30/11/1984 tarihli ve 84/8813 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe konulan Başbakanlıkta Çalıştırılacak Sözleşmeli Personel Hakkında Hizmet Sözleşmesi Esaslarının 8 inci maddesinde yer alan Başbakanlık Müsteşarının aylık sözleşme ücret tutarı 3.991,08 TL'ye yükseltilmiştir.



(3) 2011/T-20 sayılı Yüksek Planlama Kurulu Kararının; 4 üncü maddesinin birinci fıkrası, "Kamu iktisadi teşebbüsleri ve bağlı ortaklıklarında (özelleştirme kapsam ve programında olanlar dahil) çalışan memurlardan 15/1/2012 tarihi itibarıyla 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 9 uncu maddesine göre ek ödeme yapılanlara, bir defaya mahsus olmak üzere 13 Ocak 2012 tarihinde birer maaş tutarında ikramiye ödenir." şeklinde uygulanır.

#### **Enflasyon farkı ödemesi**

**Madde 6-** (1) Türkiye İstatistik Kurumu tarafından açıklanan 2003=100 Temel Yıllı Tüketici Fiyatları Endeksinin;

a) 2012 yılı Haziran ayı endeksinin 2011 yılı Aralık ayı endeksinde göre altı aylık değişim oranının 4 üncü maddenin birinci fıkrasında 2012 yılının birinci altı aylık dönemi için öngörülen artış oranını,

b) 2012 yılı Aralık ayı endeksinin 2012 yılı Haziran ayı endeksinde göre altı aylık değişim oranının 4 üncü maddenin ikinci fıkrasında 2012 yılının ikinci altı aylık dönemi için öngörülen artış oranını,

c) 2013 yılı Haziran ayı endeksinin 2012 yılı Aralık ayı endeksinde göre altı aylık değişim oranının 4 üncü maddenin üçüncü fıkrasında 2013 yılının birinci altı aylık dönemi için öngörülen artış oranını,

ç) 2013 yılı Aralık ayı endeksinin 2013 yılı Haziran ayı endeksinde göre altı aylık değişim oranının 4 üncü maddenin dördüncü fıkrasında 2013 yılının ikinci altı aylık dönemi için öngörülen artış oranını,

aşması halinde, 4 üncü maddenin ikinci, üçüncü ve dördüncü fıkralarında yer alan katsayılar, sözleşme ücreti artış oranları ile ücret tavanları, söz konusu altı aylık dönemlere ilişkin enflasyon rakamının ilan edildiği ayın 1'inden geçerli olmak üzere aşan kısım kadar artırılır.

#### **Geç ödeme farkı**

**Madde 7-** (1) 4 üncü maddenin birinci fıkrasında belirlenen katsayı, artış oranı ve ücret tavanları uyarınca kamu görevlileri ve emeklilerine 1/1/2012-14/6/2012 dönemi için yapılması gereken fark ödemeleri, hesaplamalarını müteakiben ödenir. Söz konusu artışların geç ödenmiş olması nedeniyle fark ödemesi yapılacak kamu görevlileri ve emeklilerine, söz konusu döneme ilişkin toplam fark ödemesinin %2,25'i oranında geç ödeme farkı ayrıca ödenir.

#### **Sözleşmeli personele yiyecek yardımı**

**Madde 8-** (1) 1/7/2012 tarihinden geçerli olmak üzere, 19/11/1986 tarihli ve 86/11220 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Devlet Memurları Yiyecek Yardımı Yönetmeliği hükümlerinden aynı usul ve esaslar çerçevesinde sözleşmeli personel pozisyonlarında istihdam edilen personel de yararlanır.

#### **Emekli olanlara ödenen tazminat**

**Madde 9-** (1) 1/7/2012 tarihinden geçerli olmak üzere, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 1 inci maddesinin (D) fıkrasında yer alan (12.105) gösterge rakamı (13.558) olarak uygulanır.

#### **Geçici personelin çalışma süreleri**

**Madde 10-** (1) 657 sayılı Kanunun 4/C maddesi kapsamında çalışan geçici personelin çalışma sürelerinin 11 ay 28 gün olacak şekilde, ilgili Bakanlar Kurulu kararlarında 30/11/2012 tarihine kadar gerekli değişiklik yapılır.

#### **Burs alan veya Devletçe okutulan çocuklar için aile yardımı ödeneği verilmesi**

**Madde 11-** (1) 15/7/2012 tarihinden geçerli olmak üzere, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 202 nci maddesi ve 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanununun 153 üncü

üzere yılı merkezi yönetim bütçe kanununda belirlenen fazla çalışma saat ücreti tutarında fazla çalışma ücreti ödenir.

#### **KİT'lerde kıdem ücreti**

**Madde 18-** (1) 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin kıdem ücretini düzenleyen 28 inci maddesinde yer alan "6" ibaresi "60 ayı tamamlama", "11" ibaresi "120 ayı tamamlama", "16" ibaresi "180 ayı tamamlama", "21" ibaresi "240 ayı tamamlama" şeklinde uygulanır.

#### **İtfaiyeci kadrosunun hizmet sınıfı**

**Madde 19-** (1) 1/7/2012 tarihinden geçerli olmak üzere, 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararname eki Cetvellerde yer alan yardımcı hizmetler (YH) sınıfında yer alan "İtfaiyeci" kadrosunun hizmet sınıfı "GİH" olarak uygulanır.

(2) Kamu iktisadi teşebbüsleri ve bağlı ortaklıklarında itfaiyeci ve ARFF memuru unvanlı personelin sosyal güvenlik işlemleri yukarıdaki fıkra hükümlerine göre yürütülür.

#### **Yükseköğretim kurumları disiplin kurullarında sendika temsilcisinin bulunması**

**Madde 20-** (1) Hakkında disiplin soruşturması yürütülen kamu görevlisinin üyesi olduğu sendikanın temsilcisi, yükseköğretim kurumları disiplin ve yüksek disiplin kurullarında yer alır.

## **İKİNCİ BÖLÜM**

### **Hizmet Kollarına Yönelik Mali ve Sosyal Haklar**

#### **I. BÜRO, BANKACILIK VE SİGORTACILIK HİZMET KOLUNA İLİŞKİN HÜKÜMLER**

##### **Seyahat kartı**

**Madde 21-** (1) 1/1/2013 tarihinden geçerli olmak üzere, Gelir İdaresi Başkanlığı ile Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığında görev yapan personelden kadro unvanları 6245 sayılı Harcırah Kanununun 48 inci maddesinde sayılanlardan olmamakla beraber memuriyet mahalli içinde kendilerine zorunlu olarak gezici görev verilen memur ve hizmetlilere vize edilmek kaydıyla anılan madde gereğince fotoğraflı birer kart verilir.

##### **Fazla çalışma ücreti**

**Madde 22-** (1) İçişleri Bakanlığı Nüfus ve Vatandaşlık İşleri Genel Müdürlüğü merkez ve taşra teşkilatında istihdam edilen memurlar ile sözleşmeli personele, Cumhurbaşkanlığı seçimi ile milletvekili ve mahalli idareler genel seçimleri dönemlerinde fazla çalışma yaptırılmasının kararlaştırılması halinde, her bir seçim döneminde toplam 50 saati geçmemek üzere ve yapılan fiili fazla çalışmalar karşılığında yılı merkezi yönetim bütçe kanununda belirlenen fazla çalışma saat ücretinin beş katı tutarında fazla çalışma ücreti ödenir.

#### **II. EĞİTİM, ÖĞRETİM VE BİLİM HİZMET KOLUNA İLİŞKİN HÜKÜMLER**

##### **Akademik jüri ücreti**

**Madde 23-** (1) 4/11/1981 tarihli ve 2547 sayılı Kanununun 24 üncü maddesi uyarınca yapılan doçentlik sınavlarında jüri üyesi olarak görevlendirilen öğretim üyelerine her bir jüri üyeliği için 4500 gösterge rakamının, aynı Kanununun 23, 25 ve 26 ncı maddeleri uyarınca oluşturulan yardımcı doçent, doçent ve profesör atama jürilerinde görev alan öğretim üyelerine ise her bir jüri üyeliği için 3000 gösterge rakamının memur aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarda jüri üyeliği ücreti ödenir. Bir kişiye bu madde kapsamında ödeme yapılacak jüri üyeliği sayısı bir yılda altıyı geçmez. Söz konusu ödemenin yapılmasına ilişkin usul ve



#### **İLKSAN üyeliği**

**Madde 32-** (1) Bu Kararın, Resmi Gazetede yayımlandığı tarihten itibaren Milli Eğitim Bakanlığına ait kadrolara atanan ve 13/1/1943 tarihli ve 4357 sayılı Kanunun 11 inci maddesi kapsamında bulunanlar bakımından söz konusu maddede öngörülen İlkokul Öğretmenleri Sağlık ve İçtimai Yardım Sandığı (İLKSAN) üyeliği ihtiyaridir.

#### **İl eğitim denetmenleri ve denetmen yardımcılara avans**

**Madde 33-** (1) İl eğitim denetmenleri ve denetmen yardımcılara görevleriyle ilgili olarak muvakkat vazife ile görevlendirilmeleri ve karşılığı ödeneğın saklı tutulması kaydıyla, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununa göre mahsup süreleri dikkate alınarak avans verilir.

### **III. SAĞLIK VE SOSYAL HİZMET KOLUNA İLİŞKİN HÜKÜMLER**

#### **Yiyecek yardımı**

**Madde 34-** (1) 1/7/2012 tarihinden geçerli olmak üzere, Devlet Memurları Yiyecek Yardımı Yönetmeliğinin ek 1 inci maddesi hükümleri, yataklı tedavi kurumları ile yatılı sosyal hizmet kuruluşlarında görev yapan sözleşmeli personel hakkında da uygulanır.

#### **Performans puanı**

**Madde 35-** (1) 1/7/2012 tarihinden geçerli olmak üzere, Sağlık Bakanlığı 112 acil sağlık hizmetleri kapsamında sağlık teknikeri (acil tıp teknikeri) ve sağlık memuru (acil tıp teknisyeni, toplum sağlığı teknisyeni) olarak görev yapan ve asli görevlerinin yanında süreklilik arz edecek şekilde ambulans şoförlüğü görevini de yürüten personelin, 4/1/1961 tarihli ve 209 sayılı Kanunun 5 inci maddesi uyarınca yürürlüğe konulan Yönetmelikte öngörülen performans puanlarına 10 puan daha ilave edilir.

#### **Mesleki üst öğrenim**

**Madde 36-** (1) 1/7/2012 tarihinden geçerli olmak üzere, sözleşmeli personel pozisyonlarında görev yapan sağlık personelinden, sağlık hizmetleri sınıfına atanılabilecek mesleki bir üst öğrenimi bitirenlerin sözleşme ücretleri, hizmet yılları dikkate alınarak aynı pozisyon unvanındaki üst öğrenimliler için öngörülen sözleşme ücreti esas alınarak ödenir.

#### **Tabip dışı personelin ek ödemelerinin aylıklarla birlikte ödenmesi**

**Madde 37-** (1) 1/6/2012 tarihinden geçerli olmak üzere, 209 sayılı Kanunun 5 inci maddesinin ikinci fıkrasının beşinci cümlesi hükmü uyarınca yapılacak ödemeler, tabip dışı personele herhangi bir katkıya bağlı olmaksızın aylıklara ilişkin hükümler uygulanmak suretiyle her ay aylıklarıyla birlikte ödenir. Bu şekilde yapılan ek ödeme tutarı, anılan madde uyarınca yürürlüğe konulan yönetmelik kapsamında aynı aya ilişkin yapılacak ek ödeme tutarından mahsup edilir.

#### **Ek ödemelerin aylıklarla birlikte ödenmesi**

**Madde 38-** (1) 1/6/2012 tarihinden geçerli olmak üzere, 4/11/1981 tarihli ve 2547 sayılı Kanunun 58 inci maddesinin (h) fıkrasının üçüncü paragrafı ile 14/4/1982 tarihli ve 2659 sayılı Kanunun 30 uncu maddesinin ikinci fıkrası uyarınca yapılacak ek ödemeler her hangi bir katkıya bağlı olmaksızın aylıklara ilişkin hükümler uygulanmak suretiyle her ay aylıklarıyla birlikte ödenir. Bu şekilde yapılan ek ödeme tutarı, anılan maddeler uyarınca yürürlüğe konulan yönetmelik kapsamında aynı aya ilişkin yapılacak ek ödeme tutarından mahsup edilir.

#### **Kahvaltı yardımı**

**Madde 46-** (1) 1/7/2012 tarihinden geçerli olmak üzere, Türkiye Radyo ve Televizyon Kurumu Genel Müdürlüğünün devamlılık stüdyolarında, Haber ve Spor Yayınları Dairesi ile Dış Yayınlar Dairesi Başkanlıklarında ve radyolarında saat 06:00 nöbetine gelen personele, iş yerlerinde tüketilmesi kaydıyla sabah kahvaltısı verilir.

#### **Büyükşehirlerde görev yapanlara toplu taşıma kartı verilmesi**

**Madde 47-** (1) 1/1/2013 tarihinden geçerli olmak üzere, T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğü kadro ve pozisyonlarında bulunup, büyükşehir belediyeleri sınırları içerisinde dağıtıcı olarak görev yapanlara, belediye tarafından işletilen toplu taşıma araçları ile özel halk otobüslerinden ücretsiz yararlanmaları için anılan Genel Müdürlük tarafından fotoğraflı birer kart verilir.

#### **İlave ücret**

**Madde 48-** (1) 1/7/2012 tarihinden geçerli olmak üzere, T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğü kadro ve pozisyonlarında bulunan dağıtıcılardan tebligat, kayıtlı posta, telgraf, koli-kargo, ödemeli kargo ve konutta teslim gibi hizmetleri aynı zamanda araç kullanarak fiilen yerine getirenlere aylık ilave 20 TL ücret ödenir.

#### **Giyim yardımı**

**Madde 49-** (1) 1/1/2013 tarihinden geçerli olmak üzere, Türkiye Radyo ve Televizyon Kurumu Genel Müdürlüğünde yayında ve verici istasyonlarında çalışan personelden, Kurumca hizmetin gereği olarak görev esnasında giyilmesi gerektiği belirlenen giyim malzemeleri verilir. Giyim malzemelerinin standartları ile hangi personele, ne kadar süreyle verileceği ve buna ilişkin usul ve esaslar kurum ile yetkili sendika tarafından birlikte belirlenir.

### **V. KÜLTÜR VE SANAT HİZMET KOLUNA İLİŞKİN HÜKÜMLER**

#### **Fazla çalışma ücreti**

**Madde 50-** (1) 1/7/2012 tarihinden geçerli olmak üzere, bu hizmet kolu kapsamındaki sanat kurumlarında çalışan ve 657 sayılı Kanunun ek geçici 16 ncı maddesi kapsamında bulunan sözleşmeli personele, hizmetin gereği olarak belirli bir sürede bitirilmesi gereken zorunlu ve istisnai işler için saat 24:00'ten sonra yaptırılan fiili fazla çalışmalar karşılığında ayda 50 saati geçmemek üzere yılı merkezi yönetim bütçe kanununda belirlenen fazla çalışma ücretinin beş katı tutarında fazla çalışma ücreti ödenir.

#### **Kıyafet yardımı**

**Madde 51-** (1) Devlet Opera ve Balesi Genel Müdürlüğü orkestra sanatçıları ile Güzel Sanatlar Genel Müdürlüğüne bağlı orkestra, koro ve topluluklarda çalışan sanatçılara, hizmetin gereği olarak görev esnasında giymesi gereken ve kurumlarınca belirlenen özel kıyafet her yıl Eylül ayında verilir. Verilecek özel kıyafetin standartları ile hangi personele ne kadar süreyle verileceği ve nasıl muhafaza edileceği hususları ile bu malzemelerin kullanımına ilişkin usul ve esaslar kurumlarınca belirlenir.

#### **Enformasyon memuru**

**Madde 52-** (1) 1/7/2012 tarihinden geçerli olmak üzere, 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin eki Cetvellerin Kültür ve Turizm Bakanlığına ait bölümünde yer alan "Enformasyon memuru" kadro unvanı "Turizm araştırmacısı" olarak uygulanır.



#### **Yangın tazminatı**

**Madde 59-** (1) 28/2/1985 tarihli ve 3160 sayılı Kanun hükümlerine göre ödeme yapılanlar hariç olmak üzere, Orman Genel Müdürlüğü taşra teşkilatı kadro ve pozisyonlarında bulunan personelden, orman yangınlarına müdahale esnasında kullanılan hava vasıtalarında yangın söndürme faaliyetlerinin yerine getirilmesi amacıyla fiilen görev yapanlara 1/7/2012 tarihinden itibaren her uçuş günü için (900) gösterge rakamının memur aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarda döner sermaye bütçesinden karşılanmak üzere tazminat ödenir. Bu şekilde bir ayda yapılacak ödeme tutarı (5400) gösterge rakamının memur aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarı geçemez.

#### **Fazla çalışma ücreti**

**Madde 60-** (1) 1/1/2013 tarihinden geçerli olmak üzere, Orman Genel Müdürlüğünün taşra teşkilatı kadro ve pozisyonlarında bulunan memur ve sözleşmeli personelden normal çalışma saatleri dışında orman yangınlarına doğrudan bilfiil müdahale edenlere döner sermaye bütçesinden karşılanmak üzere Mayıs ayı başından Kasım ayı sonuna kadar ayda 50 saati geçmemek üzere yılı merkezi yönetim bütçe kanununda belirlenen fazla çalışma saat ücretinin beş katı tutarında fazla çalışma ücreti ödenir.

#### **Toplu taşıma**

**Madde 61-** (1) 1/7/2012 tarihinden geçerli olmak üzere, Orman ve Su İşleri Bakanlığı ile Orman Genel Müdürlüğü orman muhafaza memurları, resmi üniformalı buldukları sürece belediyeler tarafından işletilen toplu taşıma araçlarından ücretsiz yararlanırlar.

### **IX. ENERJİ, SANAYİ VE MADENCİLİK HİZMET KOLUNA İLİŞKİN HÜKÜMLER**

#### **Koruyucu gıda yardımı**

**Madde 62-** (1) 1/1/2013 tarihinden geçerli olmak üzere, bu hizmet kolu kapsamında bulunan kurum ve kuruluşlarda zehirli, gazlı ve radyasyonlu ortamlarda bilfiil çalışan personele, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı ve yetkili sendikaların görüşleri dikkate alınarak kurum ve kuruluşlarca tespit edilen koruyucu gıda maddeleri, iş yerlerinde tüketilmesi kaydıyla gıda yardımı olarak verilir. Gıda yardımının cinsi, miktarı ve hangi görevleri yürütenlere verileceğine ilişkin usul ve esaslar ilgili kurum ve kuruluşlar ile yetkili sendika tarafından birlikte belirlenir.

#### **Koruyucu giyim malzemesi**

**Madde 63-** (1) 1/1/2013 tarihinden geçerli olmak üzere, bu hizmet kolu kapsamında bulunan kurum ve kuruluşların fabrika, atölye, laboratuvar, yer altı ve açık arazi şartlarında görev yapan personeline, hizmetin gereği olarak görev esnasında giyilmesi gereken koruyucu giyim malzemesi verilir. Giyim malzemelerinin standartları ile hangi personele ne kadar süreyle verileceği ve nasıl muhafaza edileceği hususları ile bu malzemelerin kullanımına ilişkin usul ve esaslar kurum ve kuruluşlar ile yetkili sendika tarafından birlikte belirlenir.

#### **Fazla çalışma ücreti**

**Madde 64-** (1) 2012 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununa ekli (K) Cetvelinin "III-Fazla Çalışma Ücreti" kısmının "A.Saat Başı Fazla Çalışma Ücreti" bölümünün 2/1 maddesinde yer alan "Hidroelektrik Santral Projelerinde" ibaresi, "Hidroelektrik Santral Projelerinde ve buna bağlı projelerde bilfiil" olarak uygulanır.

(2012-2013 dönemi toplu sözleşmenin 4, 5, 6 ve 13. maddelerine çekince gerekçem:

"Kamu görevlilerinin mali ve sosyal haklarının toplu sözleşme ile düzenlendiği ve ülkemiz açısından ilk defa olması nedeniyle önemli gördüğüm bu sözleşmede, kamu görevlilerine tanınan mali ve sosyal hakların düzenlenmesinde, sosyal devlet ilkesinin gözetilmesi ve ekonomideki büyüme oranındaki artıştan çalışanların adil bir pay alınması gerektiğine inandığımdan toplu sözleşmenin 4, 5, 6 ve 13. Maddeleri ile toplantı tutanaklarında atfı yapılan diğer tekliflerin ret edilmesi kararına katılmadığımı ifade ederim." )

Doç. Dr. Aydın BAŞBUĞ

### KARŞI OY GEREKÇESİ

4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanunu uyarınca gerek genel ve gerekse hizmet kolları itibarıyla kamu görevlilerinin 01.01.2012-31.12.2013 döneminde yararlanacağı mali ve sosyal hakları belirlemek üzere Kamu Görevlileri Sendikaları Heyeti ile Kamu İşveren Heyeti arasında 30.04.2012/21.05.2012 tarihleri arasında gerçekleştirilen toplu sözleşme görüşmelerinde, kamu görevlilerinin genelini ve on hizmet kolunu ilgilendiren bölümlerinin uzlaşmazlıkla sonuçlanması sonucunda Kamu Görevlileri Sendikaları Heyeti Başkanı Ahmet GÜNDOĞDU'nun ve on hizmet kolundaki yetkili sendikaların temsilcilerinin "Taraf" sıfatıyla 24.05.2012 tarihinde Kurula yaptıkları başvurular gereğince Kurul tarafından verilen ve toplu sözleşme hükmünde olacak Kararın;

1- Anayasanın 128 nci maddesinde; "**Devletin, kamu iktisadî teşebbüsleri ve diğer kamu tüzelkişilerinin genel idare esaslarına göre yürütmekle yükümlü oldukları kamu hizmetlerinin gerektirdiği asli ve sürekli görevler, memurlar ve diğer kamu görevlileri eliyle görülür.**

**Memurların ve diğer kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işleri kanunla düzenlenir. Ancak, malî ve sosyal haklara ilişkin toplu sözleşme hükümleri saklıdır. ..."** hükmüne yer verilmiştir. Bu hükümden de anlaşılacağı üzere devlet, özeld vatandaşlarına genelinde ise egemenlik alanında bulunan bütün insanlara sunacağı hizmetleri (kamu hizmetlerini) "memurlar" ve "kamu görevlileri" eliyle görmekle yükümlü kılınmıştır.

Memurlar ve kamu görevlileri ile Devlet arasındaki ilişkiyi çalışma hayatındaki klasik sermaye-emek (patron-çalışan) ilişkisinin dışında, değerlendirmek gerekmektedir. Bunun yanında, kamu hizmeti ile özel sektör faaliyetleri arasında amaç ve yöntem bakımından zorunlu ve doğal farklılıklar olduğu ön kabul olarak kayıt altına alınmak durumundadır.

Bu çerçevede, kamu görevlilerinin kamu hizmetinin sunumunda asli yetkili, sorumlu ve görevli olmalarına bağlı olarak ücret/maaş/sair ödemeler ve gelir yönüyle farklı bir konumda ve statüde olmaları, üstlendikleri sorumluluğun ve hassasiyet göstermeleri gereken temsil yükümlülüklerinin gereği olarak kabul edilmek gerekir. Kamu görevlilerinin maaşlarının/ücretlerinin -göreve başladıkları gün itibarıyla- peşin olarak ödenmesi, bu durumun en somut örneklerinden biridir.

Diğer taraftan, kamu görevlilerinin üstlendikleri görev ve yürüttükleri hizmetler karşılığında aldıkları maaş/ücretlerin kadro unvanları, görevleri, kademeleri ve sair hususlar çerçevesinde farklı olması (eşit olmaması), kamu görevlilerinin maaşları/ücretleri arasındaki karşılaştırmanın eşitlik kavramı üzerinden değil "adalet", hakkaniyet" ve "denge" kavramları üzerinden yapılmasını zorunlu kılmaktadır.

12 Eylül 2010 tarihinde gerçekleştirilen referandumla Anayasanın 53 üncü maddesinde yapılan değişiklikle kamu görevlilerinin sahip olduğu toplu sözleşme hakkı ile bu değişikliğe bağlı olarak 4688 sayılı Kanunda yapılan değişiklikle fiilen kullanımına ilişkin usul ve esasları belirlenen kamu görevlilerine yönelik toplu sözleşme süreci esasen; kamu görevlilerinin temsilcisi olan konfederasyon ve sendikalar ile kamu işverenin eşit taraflar olarak "adalet", "hakkaniyet" ve "denge" kavramları üzerinden maaş/ücret ve paraya taalluk eden hususlar da dahil olmak üzere -çalışma şartları, çalışma ve izin süreleri, derece ve kademeleri, ödüllendirme esasları, hak arama araçları, kariyer ve liyakat uygulamaları, sosyal güvenlik hakları vb.- oldukça fazla sayıda konunun içeriğinde yer aldığı mali ve sosyal hakları birlikte belirlemeleri amacıyla öngörülmüş bir toplu pazarlık yöntemidir.





Mali Plan ve Orta Vadeli Mali Programda yer verilen veri ve beklentiler üzerinden belirleme yapılarak karara varılması yöntemi doğru bir yaklaşım olmuştur.

Diğer taraftan, gerek Kamu İşveren Heyeti'nin teklifinde gerekse Kurul kararında kamu görevlilerinin maaş ve ücretlerine yapılacak artışın teklif edilen-karar veriler artış oranlarının enflasyonun altında kalması halinde, altı aylık dönemler baz alınmak suretiyle enflasyon farkı kaynaklı ilave artış yapılması öngörülmektedir. Söz konusu öngörü, enflasyon öngörüsünün tutmayacağı algısının başlangıçta kabul edildiğini göstermektedir. Kaldı ki; 2002-2012 döneminde kamu görevlilerinin maaş ve ücretlerine enflasyon farkı kaynaklı ilave artışlar yapılmış olması, hedeflenen enflasyon odaklı artış yapılması uygulamasının esasen kamu görevlilerinin maaş ve ücretlerinin anılan dönem içerisindeki yılların belirli aylarında enflasyona ezdirildiğini de kabul etmeyi zorunlu kılmaktadır.

Kurul toplantıları sırasında yapılan sunumlardan ve tarafların dile getirdiği hususlardan, 666 sayılı KHK ile 375 sayılı KHK'de yapılan değişiklikle kamu görevlilerinin bir bölümüne ve özellikle üst düzey kamu görevlilerinin maaş ve ücretlerinde ek ödeme oranlarının artırılması suretiyle –olmaması gerektiği halde- toplu sözleşme süreci öncesinde artış yapıldığı, bu artışların daire başkanı, genel müdür ve müsteşar gibi üst düzey bürokratlar bakımından 772 TL'ye kadar çıktığı ve oransal olarak maaş ve ücretlerinde %13-%15 seviyelerinde bir artışa tekabüle ettiği anlaşılmıştır. Kurul tarafından kararda dikkate alındığında anılan görevlerde bulunanların 2012 yılına mahsus maaş-ücret artışının %20-%25 aralığında gerçekleşirken daha alt düzeydeki kamu görevlilerinin maaşları-ücretleri için bunun çok altında olacak şekilde %4+%4 artış teklif edilmesi "adalet", "hakkaniyet" ve "denge" kavramlarıyla açıklanabilir ya da bu kavramlar üzerinden kabul edilebilir değildir.

Kurul tarafından 2012 ve 2013 yıllarına ilişkin maaş ve ücret artışları için verilen kararın, tutar olarak kamu görevlilerine yansımaya bakıldığında ise durum vehameti daha net bir şekilde ortaya çıkmaktadır. 1.500 TL civarında maaşı olan bir kamu görevlisinin söz konusu artışla maaşı ilk dönem için 1.560 ikinci dönemde ise 1.622 TL olacaktır. Bu kamu görevlisinin bu artış oranlarıyla yıl içerisinde artıştan kaynaklanan toplam geliri 1.092 TL olurken, maaşı 6.600 TL civarında olan bir müsteşarın bu artış sonucunda 2012 yılının ilk döneminde maaşı 6.864 ikinci döneminde ise 7,138 TL olacaktır. Artışa dayalı yıllık gelir artışı ise 4.812 TL olacaktır. Bu durumda müsteşarın yıllık gelir artışı, örnekteki memurun (4.812/1.092=)4.4 katı olacaktır. Bu tabloyu dikkate alarak karar verilmesi gerekirken, bu tablo göz ardı edilmek suretiyle karar verilmiştir.

Kamu görevlilerinin maaş ve ücretlerine ilişkin olarak önümüzdeki iki yıllık dönemde uygulanacak katsayılara ilişkin artışların sadece gelecek döneme ilişkin enflasyon hedefleri yanında geçmiş döneme ilişkin gerçekleşen verileri de dikkate alınarak belirlenmesi gerekirdi. 2011 yılında kamu görevlilerinin maaş ve ücretlerine ikinci altı aylık dönem için %4 artış yapılmış ancak dönem sonu enflasyonunun 2.68 puan yüksek olması nedeniyle 2012 Ocak ayında maaş ve ücretler % 2,68 arttırılmıştır. Bunun anlamı, altı aylık dönem sonunda dahi enflasyon hedefinin %5'den fazla bir oranla saptığıdır. Bu gerçek ve belirlenen oranların iki yıllık bir dönemi kapsadığı dikkate alınarak karar verilmesi gerekirken, Kamu İşveren Heyeti verilerine dayalı olarak verilen karar, kamu görevlilerinin ve temsilcisi konumundaki memur-Sen Konfederasyonu ile Kamu Görevlileri Sendikaları Heyeti Başkanı'nın haklı, makul ve adaleti tesis edecek nitelikteki teklif, talep ve beklentilerini karşılamaktan oldukça uzak olmak yanında Kurulun yüklendiği-tarafların eşitliği ilkesine duyarlılıkla- uyuşmazlığı çözmek işlevini karşılamaz niteliktedir.

Kişi başına milli gelirin sürekli artış eğiliminde olduğu ve ekonomik büyüme bakımından gerek dünya gerekse Avrupa Birliği ölçeğinde ilk iki sırada yer aldığı bir dönemde kamu görevlilerinin maaş ve ücret artışlarına ilişkin olarak Kurulun karar içeriğinde



görevlilerinin zam ve tazminatlarının ve özellikle de özel hizmet tazminatlarının II Sayılı Cetvelin "(E) Teknik Hizmetler" bölümünün birinci sırasının (a) bendi esas alınarak belirlenmesi gerektiği kanaatiyle 13 üncü maddesine,

4- Kamu Görevlileri Sendikaları Heyeti Başkanı Ahmet GÜNDOĞDU'nun Kurula yaptığı başvuruda ve Memur-Sen Konfederasyonunun Devlet Personel Başkanlığına sunduğu teklifler arasında yer verilmesine karşın Kurul tarafından münhasıran değerlendirilmeyen hususlarda mevcuttur.

Sözleşmeli statüde görev yapan kamu görevlilerinin kadroyla geçirilmesi, 4/C statüsünde istihdam edilen kamu görevlilerinin kadroya geçirilmesi, kamu görevlilerinin taban aylıklarına 2012 ve 20123 yılları için sırasıyla 120 ve 80 TL seyyanen zam yapılması, emekli ikramiyesindeki otuz yıllık süre sınırlamasının kaldırılması, ölüm ve doğum yardımlarının artırılması, 666 sayılı KHK ile oluşturulan ek ödeme adaletsizliğinin giderilmesi ve özellikle öğretmen ve akademisyenlerin ek ödeme oranlarının artırılması ve benzeri bir çok hususta Kurul beklenen ve olması gereken inceleme ve değerlendirmelerde bulunmamış ve bu konularla ilgili olarak karar içeriğinde kamu görevlilerinin beklentilerini karşılayacak ve adaletin tesisine imkan sağlayacak hükümler oluşturamamıştır.

Kamu görevlilerinin ücretleri arasında denge sağlama argümanı olarak devreye sokulan ek ödeme uygulaması, kamu görevlilerinin emekli maaşlarına esas alınan matraha dahil edilmemesi nedeniyle, kamu görevlilerinin emekli maaşları son maaşlarının %40 ila %60 seviyesine kadar inmiştir.

Kamu görevlileri fiilen çalışırken eş ve çocuk yardımından yararlanırken, maaşlarının daha düşük olduğu emekliliklerinde sosyal yardım kapsamında ödenmesi gereken eş ve çocuk yardımından yararlanamamaktadır.

Bir çok kamu görevlisi, Kurul kararının 4 ve 5 inci maddelerinde belirtilen artış oranlarından, gelir vergisine esas matrahların arttırılmaması nedeniyle yararlanamamaktadır. Gelir vergisine esas matrahların düşüklüğü nedeniyle 657 sayılı Kanuna tabi olarak maaş alan kamu görevlileri yılın ikinci yarısından 399 sayılı KHK'ye tabi personel ise yılın üçüncü ayında ikinci vergi dilimine, 399 sayılı KHK tabi olanlar ise yılın ikinci döneminde üçüncü vergi dilimine girmekte ve yapılan artışlardan fiilen yararlanamamaktadır. Bu durum, enflasyona ezdirmeden önce gelir vergisine ezdirilen kamu görevlisi maaşlarını ortaya çıkarmaktadır.

Kamu görevlileri, kadro cetvellerinde oluşturulan sınırlama nedeniyle öğrenimleri itibarıyla yükselebilecekleri derecelere yükselememektedir. Bu durum, kamu görevlilerinin sahip olacağı bir çok sosyal hak yanında emekli olduklarında alacakları emekli ikramiyesini ve emekli maaşını da etkilemektedir.

Kamu görevlilerinin emekli ikramiyesi ve maaşlarına etki eden unsurlardan biri hiç kuşkusuz ek gösterge oranlarıdır. Mevcut ek gösterge tablosu açık bir adaletsizliği ve haksızlığı ortaya koymaktadır. Üst düzey bürokratların ek gösterge oranları ile en düşük ek gösterge oranı arasındaki fark sekiz kata yakındır. Birbiriyle benzer öğrenim düzeyine sahip olan (aynı düzeyde öğrenime sahip olan) kamu görevlileri arasında hizmet sınıfı ve/veya kadro unvanı odaklı ayırım yapılmış ve ek gösterge oranları buna rağmen hale düzeltilmemiştir.

Kamu görevlilerinin emekli ikramiyesi ödenirken otuz yıllık süre sınırlaması uygulanırken, kamu görevlilerinden fiilen çalışırken otuz yıllık süreden sonra sosyal güvenlik

maaş ve ücretler arasındaki adalet ve dengenin sağlanmasına da aracılık edebilecekken aksi yönde karara varılması doğru olmamıştır.

Diğer taraftan, gerek kamu görevlilerinin genelini ilgilendiren gerekse hizmet kollarını ilgilendirilen mali ve sosyal haklara ilişkin başvurularda belirtilen taleplerden

- 1- Memuriyet taban aylığı göstergesine uygulanacak taban aylığı katsayısı;
  - a) 01/01/2012-31/12/2012 döneminde (1,14690),
  - b) 01/01/2013-31/12/2013 döneminde (1,38746) olarak uygulanır.
- 2- Yan ödeme göstergelerinin aylık tutarlara çevrilmesinde kullanılacak yan ödeme katsayısı;
  - a) 1/1/2012-31/12/2012 döneminde (0,076776),
  - b) 1/1/2013-31/12/2013 döneminde (0,087525) olarak uygulanır.
- 3- Kıdem aylığı gösterge rakamı 100 olarak uygulanır.
- 4- Kıdem aylığının hesaplanmasında 25 yıl sınırlaması uygulanmaz.
- 5- Sendika üyesi kamu görevlilerine 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Ek 4 üncü maddesi kapsamında ödenen Toplu Sözleşme İkramiyesi; Kamu Görevlileri Sendikaları Heyeti Başkanlığı'nı yürüten konfederasyona bağlı sendikalara üye olan kamu görevlileri ile Kamu Görevlileri Sendikaları Heyeti'nde temsilcisi bulunan sendikalara üye olan kamu görevlilerine %30 artırımlı ödenmek kaydıyla;
  - a) 1/1/2012-31/12/2012 döneminde; 90 TL
  - b) 1/1/2013-31/12/2013 döneminde; 120 TL olarak ödenir.
- 6- 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 202 nci maddesi gereği, her ne şekilde olursa olsun menfaat karşılığı çalışmayan veya herhangi bir sosyal güvenlik kuruluşundan aylık almayan eşi için kamu görevlilerine ödenen eş yardımı tutarı;
  - a- 1/1/2012-31/12/2012 dönemi için; 200 TL,
  - b- 1/1/2013-31/12/2013 dönemi için; 240 TL olarak uygulanır.
- 7- 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 202'nci maddesi gereği, çocukları için kamu görevlilerine aylıklarıyla birlikte ödenmekte olan çocuk yardımı;
  - a- 1/1/2012-31/12/2012 dönemi için; 50 TL,
  - b- 1/1/2013-31/12/2013 dönemi için; 60 TL olarak uygulanır.
- 8- Birinci ve ikinci fıkra kapsamındaki yardımlardan, 4688 sayılı Kanuna göre kamu görevlisi kapsamında sayılanlar ile kamu görevlilerinin emeklileri de yararlandırılır.
- 9- Bu maddenin ikinci fıkrasında belirtilen tutarlar, yaş grubu ayırımı yapılmamak ve üniversite öğrenimi görmekte olan çocuklar için bir kat artırımlı olmak üzere ödenir.
- 10-657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 207'nci maddesi gereği ödenen doğum yardımı ödeneğinin gösterge rakamı 10.000 olarak uygulanır. Çoğul gebelik halinde, çocuk başına doğum yardımı ödenir.
- 11-Doğum yardımı ödeneğinden, 4688 sayılı Kanuna göre kamu görevlisi kapsamında sayılanlar ile kamu görevlilerinin emeklileri de yararlandırılır.
- 12- 657 sayılı Kanunun 208 nci maddesi gereği ödenen ölüm yardımı ödeneği;
  - a- Memurun kendisi için, En Yüksek Devlet Memuru Aylığı'nın 4 katı,



20- 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanunu'nun 89 uncu maddesi gereği kamu görevlilerine emekli ikramiyesinin ödenmesinde, 30 yıllık süre sınırlaması uygulanmaz. 5434 sayılı Kanun ve/veya 5510 sayılı Kanunun geçici 4 üncü maddesi kapsamında hizmeti bulunanlardan mülga 2829 sayılı Sosyal Güvenlik Kurumlarına Tabi Olarak Geçen Hizmetlerin Birleştirilmesi Hakkında Kanunun 8 inci maddesi uyarınca birleştirilen hizmet süreleri üzerinden emeklilik, yaşlılık ya da malullük aylığı bağlanana da; bu Kanun veya 5510 sayılı Kanunun geçici 4 üncü maddesi hükümlerine tabi olarak bu Kanuna tabi daire, kuruluş ve ortaklıklarda geçen çalışmalarının karşılığı, emekli ikramiyesi ödenir.

21- Emekliye ayrılan kamu görevlilerine bağlanacak emekli aylığı; emekliye ayrılmadan önceki son maaşının net tutarı ile son maaşındaki özel kesintiler toplamına ilgili Kanundaki oranın uygulanması suretiyle bağlanır.

22- 23/4/1999 tarihi ile 14/2/2005 tarihleri arasında tabi oldukları personel mevzuatına göre almış oldukları disiplin cezası sonucu memuriyetleri sona erenlerden, 22/6/2006 tarihli ve 5525 sayılı Kanun uyarınca haklarında verilmiş disiplin cezaları bütün sonuçları ile ortadan kaldırılanların; memuriyetlerinin sona erdiği tarih ile 22/06/2006 tarihi arasındaki dönem içinde uzun vadeli sigorta kollarına tabi olarak sigorta primi ödenmemiş veya emekli keseneği yatırılmamış olan sürelerine ilişkin kesenek ve kurum karşılıkları ile fiili hizmet süresi zammı ve itibari hizmet süresi ait kurum karşılıkları, ilgili dönem içerisinde ödenmesi gereken tutarlar esas alınmak ve bu tutarlara ilişkin güncelleme yapılmamak kaydıyla memuriyetle ilişkilerinin kesilmesi işleminin yapıldığı tarihte son görev yaptıkları kurum/kuruluş tarafından 1/8/2012 tarihine kadar Sosyal Güvenlik Kurumu'na defaten ödenir.

23- 457 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameyle 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen ek geçici madde, 458 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameyle 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa eklenen ek geçici madde ve 459 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameyle 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanununa eklenen ek geçici madde hükümleri; anılan ek geçici maddeler kapsamında belirtilen (sözleşmeli subay, sözleşmeli astsubay, uzman jandarma ve uzman erbaşlar dahil) ve bu ek geçici maddelerin hükümlerinden yararlanmamış olanlar ve 15.1.2005 tarihinden sonra göreve başlayanlar ile bunlardan anılan tarihten sonra emekli, adı malullük, vazife malullüğü aylığı bağlananlar ile dul ve yetim aylığı alanlar hakkında da uygulanır.

24- Kamu görevlilerine, Ramazan ve Kurban bayramlarında, bayram öncesi ödenen maaşlarıyla birlikte en yüksek devlet memuru aylığının (ek gösterge dahil) 2 katı tutarında bayram ikramiyesi ödenir.

25- 375 sayılı KHK'nin eki I Sayılı Cetvel'de yer verilen, Kadroları Sağlık Hizmetleri ve Yardımcı Sağlık Hizmetleri Sınıfında yer alan personel, Eğitim-Öğretim Hizmetleri Sınıfında ve Kadroları Din Hizmetleri Sınıfında yer alan personel ile Aylıklarını 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununa göre alanlara aşağıdaki oranlar üzerinden ek ödeme ödenir. (İlgili başvuruda ve tekliflerde belirtilen tablolarda gösterildiği şekilde)

hükümleri başta olmak üzere Kamu Görevlileri Sendikaları Heyeti Başkanı Ahmet GÜNDOĞDU ve hizmet kollarına ilişkin toplu sözleşmeyi imzalamaya yetkili diğer sendika temsilcileri tarafından yapılan Kurula yapılan başvurularda yer alan diğer hususların Kurul kararının içeriğinde aynen yer alması gerektiği kanaatiyle, uzlaşmazlığa ilişkin diğer hususların reddine ilişkin bölümüne,

katılmıyoruz.

Av. Hüseyin Rahmi AKYÜZ  
Memur-Sen Temsilcisi

Hacı Bayram TONBUL  
Memur-Sen Temsilcisi



İşveren Temsilcilerinin beyan ettikleri “devletin mali kaynaklarının yetersiz olduğu gerekçesi” kabul edilemez. Bu gerekçe, insanların yaşam ve geçim hakkının, sosyal devlet ilkesinin önüne geçemez. Devletin bu konuda bir takdir yetkisinden de söz edilemez. Devlet, sosyal devlet ilkesinin kendisine yüklediği ödevlerden kaçamaz.

Anayasanın 55nci maddesi “Ücret emeğin karşılığıdır. Devlet, çalışanların yaptıkları işe uygun adaletli bir ücret elde etmeleri ve diğer sosyal yardımlardan yararlanmaları için gerekli tedbirleri alır.” demektedir. Dolayısıyla anayasa koyucu devlete, çalışanlarına adil bir ücret alma ve sosyal yardımlardan faydalandırma görevini yüklemiştir. Bu görev çalışanlar için ise bir hak niteliği taşımaktadır.

Gelir dağılımında adaletin sağlanması, ülkede en alt gelir grubu ile en üst gelir grubu arasında büyük uçurumlar oluşturmayacak, çatışmaya yer vermeyecek bir yapının kurulması ile mümkündür. Düşük gelirli grupların tüketim eğilimlerinin yüksek olması, tasarruf ve dolayısıyla, servet birikiminin oluşmasını engellemektedir. Böylece, düşük gelir-düşük servet-yeniden düşük gelir kısır döngüsü sürekli olarak yaşanmaktadır. Dolayısıyla, etkin bir yeniden dağılım önlemlerinin alınmadığı piyasa ekonomilerinde servet artışının büyük bir bölümü, serveti yüksek grupların eline geçmektedir.

Anayasanın 55nci maddesinde Devlet için bir görev, çalışanlar için ise bir hak olarak tanımlanan adaletli bir ücret ve sosyal yardım sistemi, kamu görevlileri için de oluşturulmak zorundadır. Kamu görevlileri sendikaları da bu nitelikteki taleplerinin karşılanması amacıyla Kamu Görevlileri Hakem Heyeti'ne başvurmuşlardır. Bu nedenle gelir dağılımında adalet sağlamanın yolu çalışanlara refah payı ödemesi yapılmasından geçmektedir.

2- Uzun yıllardan beri yıllık mali plan çerçevesinde bir enflasyon hedeflemesi yapılmakta ve kamu görevlilerinin maaşları hedeflenen enflasyon oranlarına uygun şekilde artırılmaktadır. Ancak birçok defa gerçekleşen enflasyon, hedeflenen enflasyonu aşmış ve memur maaşlarına yapılan zam oranlarının üzerinde bir fiyat artışı yaşanmıştır. Her ne kadar, dönem sonunda memur maaşlarına yapılan artışla, ortaya çıkan enflasyon arasındaki fark kapatılsa da, mal ve hizmet fiyatları, ilgili dönem içinde memur maaşlarına yapılan artışları geçtiği için, maaşlar reel olarak azalmaktadır. Dönem sonlarında yapılan enflasyon farkı artışı, mevcut erimeyi telafi etmemekte yalnızca durdurmaktadır. Bu nedenle kamu çalışanlarının maaşlarının enflasyona karşı korunması için hedeflenen enflasyon uygulamasından vazgeçilerek, kamu çalışanlarına gerçekleşen enflasyon üstüne refah ücreti eklenmek suretiyle ücret artışı yapılmalı, enflasyon farkı, erimenin başladığı ay itibarı ile ödenmelidir.

3- Türkiye İstatistik Kurumu verilerine göre Tüketici Fiyatları Endeksindeki artış 2011 yılında %10,45 olmuş; 2011-2012 Nisan ayları arasında yıllık %11,14 olarak belirlenmiştir. Bununla birlikte son bir yıl içinde doğalgazın metreküp fiyatı %33; elektriğin kilowatt fiyatı %22; benzinin litre fiyatı %23; mazotun litre fiyatı ise %24 oranında artmıştır. Mutfak enflasyonu olarak tabir edebileceğimiz gıda fiyatlarında ise ortalama artış %20'yi bulmuştur. Buradan hareketle kamu idareleri de lojman, kreş, vergi, resim ve harçlarda %10 ile %15 arasında değişen oranlarda artışlar yapmışlardır. Bir taraftan vatandaşların tüketmek zorunda oldukları mal ve hizmetlerde yaşanan fiyat artışları, diğer taraftan kamunun kendi alacaklarına uyguladığı artış oranları dikkate alındığında, kamu görevlilerine ve emeklilerine yapılacak maaş artışlarının en alt sınırının %12 olması gerektiği ortaya çıkmaktadır.

Maaş ve özlük hakları ile hizmet sınıfları aynı olacak şekilde görev yapacak kariyer uzman istihdamını esas alan kariyer uzmanlık sistemi getirilmesine rağmen unvanları aynı olmakla birlikte uzmanlar arasında merkez-taşra ayırımına gidilmiş; kariyer uzmanlık ve kariyer olmayan uzmanlık uygulaması başlatılmış ve hem dikey hem de yatay anlamda ücret adaleti zedelenmiştir.

Yapılan düzenlemenin eşit işe eşit ücret getirmesi, en düşük ortak paydada değil; ancak kimseyi hak kaybına uğratmadan gerçekleşmesi ile mümkün olacaktır. Gerçekleştirilen toplu sözleşme görüşmelerinde yukarıda sayılan bu aksaklıkların giderilmesi için bir çalışma yapılması konusunda anlaşılacağı gibi Kamu Görevlileri Hakem Kurulu da bu yönde bir karar almamıştır.

7- Kamu görevlilerine yapılan ek ödemelerden, döner sermaye, fon gelirlerinden ödenen paylardan ve özel hizmet tazminatının belli oranı dışında kalan tutardan emekli kesintisi yapılmamakta, bu da memurlarımızın emekli olmaları durumunda alacakları emekli maaşlarının %40 ile %60 oranında azalmasına neden olmaktadır. 5510 sayılı Kanunun amacı sosyal güvenlik sisteminde norm ve standart birliği sağlamak olarak açıklanmıştır. 4857 sayılı Kanuna tabi olarak görev yapan bir işçiye yapılan bütün ödeme unsurları, emekli maaşının belirlenmesi konusunda hesaba katılmakta ancak bir memur için aynı durum söz konusu olmamaktadır. Benzer bir adaletsizlik emekli ikramiyesi hesabında da yaşanmaktadır. Kamu görevlilerinin 30 yılın üstündeki çalışma süreleri emekli ikramiyesi hesabına dâhil edilmezken işçilerin çalıştıkları sürelerin tamamı dikkate alınmaktadır. Bu durum çalışanlar arasında kamu görevlileri aleyhine bir ortam oluşturmakta ve adalet ilkesine zarar vermektedir.

Bu şekilde oluşan istihdam politikaları sonucunda, bir memur emeklisi, işçi emeklisinden yarı yarıya daha az emekli ikramiyesine hak kazanmakta; çalışırken işçiden daha yüksek alan bir memur, emekli olması durumunda işçi emeklisinden daha düşük emekli maaşı almaktadır. Bu nedenle de kamu görevlileri emekliye ayrılmaktan kaçınmakta, uzun süre çalışmaya devam etmektedirler.

Bu nedenle memur maaşını oluşturan bütün kalemler ile ek ödeme, döner sermaye ve diğer ödemelerin de emekli keseneğine dâhil edilerek, emekli olacak memurların yaşadığı mağduriyetler giderilmeli; kamu görevlilerinin emekli ikramiyesi için öngörülen 30 yıl sınırlaması kaldırılmalı, bu yolla her çalışanın çalıştığı süre ile orantılı olarak emekli ikramiyesi alması sağlanmalıdır. Emeklilerimizin de gelir dağılımından adil bir pay almasını sağlayacak uygulamalara geçilmelidir.

8- Asli görevi, kişi ve kurumların kazançlarıyla orantılı vergi alarak kamu hizmetlerini sunmak olan vergi politikaları ülkemizde bu işlevini yitirmiştir. Bugüne kadar bütün uyarı ve şikâyetlere rağmen gelir vergisinin alt oranı değiştirilmemiş ancak geliri çok yüksek olanlardan alınan verginin oranı % 40'tan % 35'e indirilerek (2006 yılında yıllık geliri 40 bin TL'nin üzerinde olanların) üst gelir grubunda olanların ödemekte olduğu vergiler 5 puan azalmıştır. Daha önce % 25 olan orta gelirli vatandaşlarımız üzerindeki vergi yükü ise 2 puan artırılmak suretiyle % 27'ye çıkarılmış ve dar gelirli vatandaşlarımız üzerindeki vergi yükü biraz daha artırılmıştır. Bu şekilde özellikle sözleşmeli statüde çalışan personelin eline geçen ücret yıl içinde bir üst vergi dilimine geçtiği için düşmekte, dönem içinde yapılan maaş artışları vergi dilimi nedeniyle ele geçen ücrete yansımamaktadır.



Kurulu Kararı hazırlandığını” açıklamıştır. Bu açıklamanın üzerinden 1 yıldan fazla bir zaman geçmiş olmasına rağmen hala aile yardımı ödeneği için Bakanlar Kurulu Kararı çıkmamıştır.

2011 yılı içinde yapılan mevzuat değişikliği ile birlikte tüm sözleşmeli kamu personelinin aile yardımı ödeneği alması sağlanmışken yalnızca 4-C’li personelin bu ödenekten mahrum bırakılması, eşitlik ve hakkaniyet ilkesiyle bağdaşmayan bir durum arz etmektedir. Anayasamızın eşitlik ilkesinin bir gereği olarak, ayırım yapılmaksızın tüm kamu personeli arasında hakkaniyete uygun bir yapı oluşturulması, sosyal devlet ilkesinin aileyi ve çocukları koruma mantığının, istisnasız tüm çalışanlarımıza uygulanması, bir zorunluluk haline gelmiştir.

Bunun yanında Haziran 2011’de kamuda sözleşmeli olarak çalışmakta olan personelin kadroya geçirilmesi sağlanmışken, 4-C’li personelin kapsam dışında tutulması, kamuda sözleşmeli olarak çalışan, kamu görevlileri sendikalarına üye olma hakkı bulunan ve dolayısıyla kamu görevlisi olarak kabul edilmesi gereken 4-C’li personelin bir kez daha mağdur edilmesine neden olmuştur. Bu bakımdan Anayasanın eşitlik ilkesi adına 4-C’li personelin de kadroya geçirilmesi uygun olacaktır.

12- Bütün bunlara ek olarak kamu görevlilerine anayasada belirtilen ilkelere uygun adil bir ücret verilmesi için ek gösterge, özel hizmet tazminatı, fiili hizmet zammı, kadro görev tanımları, tayin, atama ve terfi sistemlerinin gözden geçirilmesi bir zorunluluk arz etmektedir.

Yukarıda sıralamış olduğum gerekçelere dayanarak işbu kararın;

a) 4 üncü maddesinde ve alt bentlerinde, kamu görevlilerinin ve sözleşmeli personelin maaşlarının 2012 yılının birinci ve ikinci altı aylık dilimlerinde ayrı ayrı %4’er ve 2013 yılının birinci ve ikinci altı aylık dilimlerinde ayrı ayrı %3’er oranında artırılmasının yeterli olmadığı;

b) 5 inci maddesinde, ücretleri Yüksek Planlama Kurulu Kararıyla belirlenen personelin ücretlerinin 2012 yılının birinci ve ikinci altı aylık dilimlerinde ayrı ayrı %4’er ve 2013 yılının birinci ve ikinci altı aylık dilimlerinde ayrı ayrı %3’er oranında artırılmasının ülkenin ekonomik gerçekleriyle bağdaşmadığı;

c) 6 ncı maddesinde ve alt bentlerinde anılan dönemlerde memur ve sözleşmeli personelin maaşlarına yapılacak artışların dönemler itibarı ile enflasyon artışlarının gerisinde kalması durumunda, ortaya çıkan farkın, dönem sonunda ödenmesinin; maaşları enflasyon artışından korumadığı, bu nedenle memur, sözleşmeli personel ve emeklilerin maaşlarına enflasyon farkının ortaya çıktığı ay itibarı ile fark verilmesinin gerekli olduğu;

d) 13 üncü maddesinde belirlenen tazminat oranlarının yetersiz olması ve artırılması gereğinden hareketle;

Memur maaşını oluşturan bütün kalemler ile ek ödeme, döner sermaye ve diğer ödemelerin de emekli keseneğine dâhil edilmesi,

Kamu görevlilerinin emekli ikramiyesi için öngörülen 30 yıl sınırlamasının kaldırılması,

Tüm kamu görevlilerinin ve emeklilerinin maaşlarına 1 Ocak 2012’den geçerli olmak üzere taban aylığa yansiyacak şekilde aylık net 100 TL zam yapılması,



## **ALİ KILIÇ'IN KARŞI OY GEREKÇESİDİR.**

### **I- Kamu Görevlileri Hakem Kurulu'nun çalışma biçimine ilişkin açıklama:**

Hakem Kurulu, yetkili sendikalar ile Memur Sen, T. Kamu Sen ve KESK temsilcilerini dinledikten sonra, 21 Mayıs 2012 günü düzenlenen anlaşmazlık tutanaklarında anlaşamadığı belirtilen sendika ve konfederasyonların 24 Nisan 2012 günü Devlet Personel Başkanlığı'na bildirdiği talepleri ile ilgili tek tek değerlendirmede bulunmamıştır. Dolayısı ile toplu sözleşme görüşmelerinde uygulanan usul hatalıdır. Toplu sözleşme görüşmeleri sonucunda düzenlenen tutanakta üzerinde uzlaşılan ve uzlaşılamayan hususların ayrı ayrı ve taleplerin tek tek belirtilmesi gerekirdi. Ancak 21 Mayıs 2012 günlü toplu sözleşme görüşmeleri sonucunu düzenleyen tutanaklara baktığımızda üzerinde uzlaşılamayan konuların belirtilmediği, sadece sendika ve konfederasyonların diğer TİS önerileri olduğu şeklinde bir ibareye yer verilmiştir. Tutanak böyle düzenlendiğine göre Hakem Kurulu'nun sendika ve konfederasyonların 24 Nisan 2012 günü Devlet Personel Başkanlığı'na bildirdiği TİS önerilerinde yer alan ve üzerinde uzlaşılamayan konuların hepsini ayrı ayrı değerlendirip, oylaması gerekirdi. Bu yöntemle başvurulmaması esası etkileyen önemli bir usul eksikliğidir.

4688 sayılı Kanununun, Anayasanın 90. Maddesine göre Türkiye tarafından onaylanarak yürürlüğe konulan uluslar arası sözleşmelere rağmen grev hakkı düzenlemesi olmadan değiştirilmesi yetersiz olup, toplu sözleşme hakkının kullanılmasında grev hakkının olmazsa olmaz olduğu yaşanan pratik süreç ile kanıtlanmıştır. Toplu sözleşme görüşmelerinin anlaşmazlıkla sonuçlanması üzerine greve başvurulmaksızın doğrudan doğruya zorunlu olarak Kamu Görevlileri Hakem Kurulu'na başvurulması ve bu kurul kararlarının da bağlayıcı olması sistemin işleyişinde emekçilerin aleyhine bir sonuç doğurmuştur. Kamu Görevlileri Hakem Kurulu üyelerinden başkan dâhil 7 kişinin Bakanlar Kurulu tarafından atanması kurul kararlarının sonucunun kamu emekçileri lehine olamayacağına da kanıtı olmuştur.

### **II- Kamu Görevlileri Hakem Kurulu'nda görüşülen genel konularla ilgili alınan kararın 4, 5, 6. Maddeleri ile ilgili karşı oy gerekçem:**

1- Kurul kararının 4. ve 5. Maddeleri ile kamu emekçilerinin beklentilerine uygun maaş artışı yapılmamıştır. Kamu emekçilerinin insanca yaşayacak bir ücrete kavuşabilmesi için en az aylık alan kamu emekçisinin aylığının 2.145.-TL'ye yükseltilmesi gerekmektedir. TÜİK tarafından 425 mal ve hizmetin fiyatının takibi ile oluşturulan TÜFE ve ÜFE rakamları gerçeği yansıtmamaktadır. Kamu emekçilerini ve bir bütün olarak geniş kesimleri birebir ilgilendiren mal ve hizmet sayısı 90 civarındadır. Dolayısı ile bu 90 kalemin fiyatları üzerinden bir enflasyon hesaplaması yapıldığında gerçek enflasyon rakamları ortaya çıkacak ve son 10 yıldaki ücret kayıpları anlaşılacaktır. Bu bakımdan TÜRK-İŞ'in Mayıs 2012 itibarı ile 4 kişilik bir aile için belirlemiş olduğu 3.014.-TL'lik yoksulluk sınırının dikkate alınması gerekmektedir. Maliye Bakanlığı verilerine göre ortalama memur maaşı 1.894.-TL olarak açıklanmış olup, yoksulluk sınırının çok altındadır. Daha çok parametreden bahsedilebilir. Ancak anlaşılan o ki siyasal iktidar bütçe tercihlerini yaparken, kamu emekçilerinden yana bir tercih kullanmamaktadır. Neo liberal politikalar ekseninde hazırlanan bütçe gayri safi milli hâsıla ile kıyaslandığında kamu emekçilerine ayrılan payın giderek azaldığı görülmektedir. Özelleştirmeler yolu ile kamu yatırımı ve kamu istihdamı daraltılmakta,

alınarak güvenceli istihdam biçimine kavuşturulması gerekmektedir. Çalışma hakkının gereği olarak güvenceli çalıştırılması gereken personelin güvencesiz çalıştırılmaya devam ettirilmesi ayrıca ağır bir hukuk ihlalidir. Kamu Görevlileri Hakem Kurulu'nun bu öneriyi reddetmesine karşı olduğumu belirtmek isterim.

2. AKP iktidarı döneminde kamu emekçilerinin aylığı arttırılmayıp, aylıklara ilişkin hükümlerin uygulanmadığı ek ödeme adı altında ilave ödemeler getirilmiştir. Son olarak bu ödemeler 666 sayılı KHK ile düzenlenmiş ve yeni adaletsizlikler yaratılmıştır. Konfederasyonların ek ödemelerin yeniden düzenlenerek adaletsizliğin giderilmesi talebinin karşılanması gerekirdi. Ayrıca çalışırken alınan tüm ücretlerin emekliliğe yansıtılması gerekmektedir. Ek ödemelerin emekliliğe yansıtılması talebi hem SGK'nın daha fazla prim tahsil etmesini sağlayacak hem de emekli yaşı gelenlerin emekli olması ile işsizlere yeni istihdam alanları açılmış olacaktır. Çalışırken ek ödeme ile birlikte alınan ücretin emekli olduğunda yaklaşık yarıya kadar düşmesi (bazı meslek gruplarında 1/4'e kadar düşmektedir) açık bir adaletsizliktir. KGHK'nun bu öneriyi kabul etmesi gerekirdi.

3. Konfederasyonların gelir vergisi diliminin en az 5 puan indirilmesi ya da ücretlilerin gelir vergisi artışından etkilenmemesi talebi oldukça makul ve yerinde bir taleptir. Maaşlara yapılan %4'lük ücret artışı Mayıs ayından itibaren gelir vergisi diliminin yükseltilmesi ile birlikte devlet tarafından geri alınmakta, yılsonuna gelindiğinde maaşa sanki hiç zam yapılmamış duruma düşülmektedir. Yaşanan bu mağduriyetin giderilmesi için kamu emekçilerinin maaşlarının gelir vergisi dilimi artışından hiçbir şekilde etkilenmemesini sağlayacak bir düzenleme yapılması gerekmektedir. KGHK'nun bu öneriyi kabul etmesi gerekirdi.

4. KESK temsilcisi tarafından açıkça dile getirilen diğer bir konu ise kadın kamu emekçilerine pozitif ayrımcılık yapılmasıdır. Bunun için de görevde yükselme eğitimlerinde ve unvan değişikliği sınavlarında kadın kamu emekçilerine daha fazla kontenjan ayrılmalı ve onlara öncelik tanınmalıdır. Kamu emekçilerinin çocukları için ücretsiz ortak bebek bakım üniteleri ve kreşler açılmalıdır. Ayrıca yönetici konumundaki kadın kamu emekçisi sayısının giderek düşmesine karşı da tedbir alınmalıdır. Kamu Görevlileri Hakem Kurulu'nun bu konuda herhangi bir karar almamış olması siyasi iktidarın erkek egemen bakış açısını yansıtmaktadır.

5. KESK temsilcisi tarafından dile getirilen diğer bir husus ise sendikal hakların kullanılmasında kamu işveren vekillerinin yani idarecilerin tarafsız davranmasını sağlayacak kesin kuralların konulması olmuştur. Toplu sözleşme görüşmelerini yürüten sendikaların sendikal faaliyetlerini yürütmesinde ayrımcılığa maruz kalmaları kabul edilemez. Bu hususta Kamu Görevlileri Hakem Kurulunun uygulanması gereken kesin bir ilke kararı alması gerekirdi.

6. Konfederasyonların diğer taleplerinin tek tek görüşülüp değerlendirilip, değerlendirme sonucuna göre oylanması gerekirdi. Zaman darlığı gerekçe gösterilerek diğer konuların görüşülememiş olması kurulun kendini sınırlandırması sonucunu doğurmuştur. Bu yöntem yanlıştır. Bir daha başvurulmaması gerekir.



5. Anlaşmazlık tutanağında yer verilmeyen ve Kamu İşveren Heyetinin danışma kurulunda görüşülerek çözümlenmesini belirttiği ve bir başka tutanakta yer alan hizmet koluna ilişkin olarak; 657 sayılı Kanunun ek geçici 16 ıncı maddesinde yer alan ek gösterge düzenlemesinin sanat ve sahne uygulatıcıları pozisyonunda değerlendirilen idari sözleşmeli personele de uygulanmasını talep etmekteydi. 657 sayılı Kanunun ek geçici 16 maddesinde, "Bu şekilde sözleşme ile çalıştırılanlar, kesenekleri kendilerince ve kesenek karşılıkları da kurumlarınca karşılanmak üzere, T.C. Emekli Sandığı ile ilgilendirilirler. Sanatçı, sanatkâr, sanatçı öğretmenler ile devlet sanatçılarının emeklilik kesenekleri bu Kanuna ekli (I) sayılı Ek gösterge cetvelinde kadroları teknik hizmetler sınıfında yer alan mühendisler için öngörülen ek göstergeler esas alınır. Ancak yönetici kadrolar karşılık gösterilerek sözleşme ile çalıştırılanların emeklilik kesenekleri bu kadrolar için saptanmış bulunan ek göstergelerden düşük olamaz." hükmü bulunmaktadır. Bu hususla ilgili olarak dava açanlar açtıkları davayı kazanmaktadırlar. Yargı kararıyla kazanılmış bir hakkın aynı durumda olan ve dava açmamış kişilere uygulanması adalet ve hakkaniyet gereğidir. Bu talep doğrudan doğruya mali hakları ilgilendirmektedir. Bu nedenle bu talebin Kamu Görevlileri Hakem Kurulu tarafından kabul edilmesi gerektiği kanaatindeyim.

6. Anlaşmazlık tutanağında yer verilmeyen ve Kamu İşveren Heyetinin danışma kurulunda görüşülerek çözümlenmesini belirttiği ve bir başka tutanakta yer alan hizmet koluna ilişkin olarak mesleki yaş sınırlı olan İdari Sözleşmeli Bale ve Dans sanatçılarına fiili hizmet süresi zammının yılda 120 gün olarak verilmesini talep etmekteydi. Mesleki olarak orta yaşa kadar (35-40) çalışabilen bale ve dans sanatçıların yıpranması karşısında fiili hizmet süresi zammından yararlandırılmaları gerekmektedir. Kamu İşveren Heyeti bu talebi makul karşılamış ancak danışma kurulunda görüşülerek sonuçlandırılabilceğini belirtmiştir. Talep konusu doğrudan doğruya mali ve sosyal hakkı ilgilendirdiğinden ötürü bu talebin Kamu Görevlileri Hakem Kurulu tarafından kabul edilmesi gerektiği kanaatindeyim.

7. Misafir sanatçı olarak tabir edilen süreli sözleşmeli sanatçıların sendika üyeliğinin son yasa değişikliğinden sonra kabul edilmesi gerekirdi. Bu talebin kabul edilmesi gerektiği kanaatindeyim. Kurulun bu talebi değerlendirmemesi sendikal hakların kullanılmasında gösterdiği duyarsızlığı ortaya koymuştur.

8. Kurul kararının 20. Maddesinde düzenlenen hususun Kültür Sanat hizmet kolunu kapsamaması açıkça bir ayrımcılıktır. Sendika temsilcisinin disiplin kurulunda yer alması ile ilgili Kültür Sanat hizmet kolunda bulunan ve özel yasalarında değişiklik olmadığı gerekçesiyle sendika temsilcisinin çağrılmadığı kurumların da kurul kararına dâhil edilerek Yükseköğretim kurumları ile birlikte düzenleme yapılması gerekirken, eksik düzenleme yapılması kurul çalışmalarının yeterli ciddiyetten uzak olduğunu da göstermiştir. Bu ayrımcılığın düzeltilmesi için Devlet Personel Başkanlığının en kısa zamanda gerekli görüşleri vermesi gerektiği kanaatindeyim. Bu gerekçe ile 20. Maddeye açıklık getirilmesi gerektiğini belirtmek isterim.

9. Hizmet kollarının kabul edilmeyen diğer taleplerinin görüşülüp kabul edilmesi gerektiğini belirtmek isterim. **29.05.2012**

**Ali KILIÇ**  
**KESK Temsilcisi**  
**ÜYE**

**T.C.**  
**MALİYE BAKANLIĞI**  
**Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü**

Sayı : B.07.0.BMK.0.22.115913  
Konu : Mali ve sosyal haklar

03.01.13\*

33

**GENELGE**

1- Bilindiği üzere, 1/6/2012 tarihli ve 28310 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmış olan 29/5/2012 tarihli ve 2012/1 sayılı Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararıyla kamu görevlilerinin mali ve sosyal haklarına ilişkin bazı kararlar alınmıştır. Söz konusu Kararın;

6 ncı maddesinde;

*“(1) Türkiye İstatistik Kurumu tarafından açıklanan 2003=100 Temel Yıllı Tüketici Fiyatları Endeksinin;*

*b) 2012 yılı Aralık ayı endeksinin 2012 yılı Haziran ayı endeksine göre altı aylık değişim oranının 4 üncü maddenin ikinci fıkrasında 2012 yılının ikinci altı aylık dönemi için öngörülen artış oranını,*

*aşması halinde, 4 üncü maddenin ikinci, üçüncü ve dördüncü fıkralarında yer alan katsayılar, sözleşme ücreti artış oranları ile ücret tavanları, söz konusu altı aylık dönemlere ilişkin enflasyon rakamının ilan edildiği ayın 1'inden geçerli olmak üzere aşan kısım kadar artırılır.”*

4 üncü maddesinin beşinci fıkrasında;

*“(5) Maliye Bakanlığı, 6 ncı maddede öngörülen hallerin gerçekleşmesi durumunda ikinci, üçüncü ve dördüncü fıkralarda belirlenmiş olan katsayıları, sözleşme ücreti artış oranlarını ve ücret tavanlarını, anılan fıkralarda belirlenmiş olan artış oranı ile 6 ncı madde uyarınca verilecek enflasyon farkını yansıtacak şekilde yeniden belirler ve duyurur.”*

şeklinde düzenleme yer almaktadır.

3 Ocak 2013 tarihinde Türkiye İstatistik Kurumu tarafından açıklanan 2003=100 Temel Yıllı Tüketici Fiyatları Endeksinde, 2012 Yılı Aralık ayında 2012 Yılı Haziran ayına göre %4.14 oranında artış gerçekleşmiştir.

Söz konusu Kararın 6 ncı maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde belirtilen durumun gerçekleşmiş olması nedeniyle, Kararın 4 üncü maddesinin üçüncü fıkrasıyla belirlenmiş olan katsayılar, sözleşme ücret artış oranları ve ücret tavanları anılan Kararın 4 üncü maddesinin beşinci fıkrasında yer alan düzenlemeye istinaden yeniden belirlenmiştir.

Buna göre, 1/1/2013-30/6/2013 döneminde geçerli olmak üzere;

a) 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 154 üncü maddesi uyarınca aylık gösterge tablosunda yer alan rakamlar ile ek gösterge rakamlarının aylık tutarlara çevrilmesinde uygulanacak aylık katsayısı (0,073837), memuriyet taban aylığı göstergesine uygulanacak taban aylık katsayısı (0,98798), iş güclüğü, iş riski, temininde güçlük ve mali sorumluluk zamlarının aylık tutarlara çevrilmesinde uygulanacak yan ödeme katsayısı ise (0,0234128) olarak yeniden belirlenmiştir.



b) 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 3 üncü maddesinin (c) bendi uyarınca sözleşmeli olarak çalıştırılan personelin ücret tavanı 3.873,90 TL'ye yükseltilmiştir.

c) 6/6/1978 tarihli ve 7/15754 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe konulan Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esasların 3 üncü maddesinin ikinci fıkrasında yer alan ücret tavanı 3.435,27 TL'ye yükseltilmiştir.

ç) 30/11/1984 tarihli ve 84/8813 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe konulan Başbakanlıkta Çalıştırılacak Sözleşmeli Personel Hakkında Hizmet Sözleşmesi Esaslarının 8 inci maddesinde yer alan Başbakanlık Müsteşarının aylık sözleşme ücret tutarı 3.996,50 TL'ye yükseltilmiştir.

d) Mevzuatı uyarınca istihdam edilen sözleşmeli personelin hizmet sözleşmesi esaslarında yer alan ve 2012/1 sayılı Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararının 4 üncü maddesinin ikinci fıkrasının (d) bendiyle yükseltilmiş bulunan taban ve tavan ücretleri %3.14 oranında artırılmıştır.

e) Mevzuatı uyarınca vize edilmiş sözleşmeli personel pozisyonlarının, 2012/1 sayılı Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararının 4 üncü maddesinin ikinci fıkrasının (e) bendiyle yükseltilmiş bulunan taban ve tavan ücretleri %3.14 oranında artırılmıştır.

f) Çeşitli statülerde 2012 yılında sözleşmeli olarak çalıştırılanlardan 2013 yılında da görevlerine devam etmeleri ilgili kamu idarelerince uygun görülenlerin, Kararın 4 üncü maddesinin ikinci fıkrasının (f) bendiyle yükseltilmiş bulunan mevcut brüt sözleşme ücretleri %3.14 oranında artırılmıştır.

2- 488 sayılı Damga Vergisi Kanununa ekli (1) sayılı tabloda yer alan kağıtlar için 2012 yılında uygulanan vergi oranları, 1/1/2013 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan 24/12/2012 tarihli ve 2012/4116 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla 1/1/2013 tarihinden geçerli olmak üzere artırılmış ve buna ilişkin 56 Seri Nolu Damga Vergisi Kanunu Genel Tebliği anılan Resmi Gazetede yayınlanmış bulunmaktadır. Buna göre, 1/1/2013 tarihinden itibaren aylık ve ücretlerin ödenmesine ilişkin düzenlenen kağıtlar binde 7.59 oranında damga vergisine tabi tutulacaktır.

3- 2013 yılında asgari geçim indiriminin hesaplanmasında esas alınacak brüt asgari ücret tutarı 978,60 TL'dir.

4- Aylık ve ücretlerin hesaplanması, yukarıda belirtilen açıklamalar dikkate alınmak suretiyle gerçekleştirilecek olup, 1/1/2013-14/1/2013 tarihleri arasındaki fark tutarları ise hesaplanmalarını müteakiben ödenecektir.

5- 1/1/2013 tarihinden itibaren işçilere ödenecek kıdem tazminatının yıllık tavan tutarı 3.129,25 TL'dir.

6- 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 28 (A) fıkrası uyarınca ödenecek ek tazminatın aylık tutarı erbaş ve erler için 1/1/2013-31/12/2013 tarihleri arasında 212 TL'yi geçmeyecektir.

7- 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 12 nci maddesinin ikinci fıkrasıyla 31/12/2011 tarihi itibarıyla yürürlükten kaldırılan ancak anılan Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 15 inci maddesi uyarınca 31/12/2012 tarihine kadar devam olunması öngörülen fazla çalışma ücreti ödemeleri anılan tarihte sona erdiğinden, 1/1/2013 tarihinden itibaren bu kapsamda ödeme yapılmasına imkan bulunmamaktadır.

8- Anayasa Mahkemesi tarafından, internet sayfasının "Gündem" başlıklı bölümünde "27 Aralık 2012 Perşembe Saat 09.30'da Yapılan Mahkeme Toplantısında Görüşülen Dosyalar ve Sonuçları-2" başlığıyla yapılan duyuruda, 11/10/2011 günlü, 666 sayılı Kamu Görevlilerinin Mali Haklarının Düzenlenmesi Amacıyla Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin bazı maddelerinin iptaline ve bu iptal kararlarının bazılarının iptal hükmünün Kararın Resmi Gazetede yayımlanmasından başlayarak dokuz ay sonra yürürlüğe girmesine karar verilmiş olduğu açıklanmıştır. Söz konusu Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 12 nci maddesindeki iptale karar verilen düzenlemelerin yürürlükten kalkmış olması ve diğer iptal kararlarına ilişkin olarak Kararın Resmi Gazetede yayımlanmasından itibaren dokuz aylık bir süre verilmesi nedeniyle, Anayasanın 153 üncü maddesi ve 6216 sayılı Kanununun 66 ncı maddesinde yer alan hükümler muvacehesinde, 666 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin iptale konu olan hükümlerine ilişkin uygulamalara devam edilecek, mevcut uygulamaya ilişkin herhangi bir değişikliğe gidilmeyecektir.

9- 19/4/1990 tarihli ve 3628 sayılı Kanun uyarınca yürürlüğe konulan Mal Bildiriminde Bulunulması Hakkında Yönetmeliğin 8 inci maddesi uyarınca Bakanlığımızca ilan edilmesi gereken genel idare hizmetleri sınıfında birinci derecenin birinci kademesindeki şube müdürüne ödenen her türlü zam ve tazminatlar dahil net aylık tutarı, 1/1/2013 tarihi itibarıyla 3.058,06 TL'dir.

Gereğini arz / rica ederim.

  
**Mehmet ŞİMŞEK**  
**Maliye Bakanı**